

Zadavatel:

Zdravotnická záchranná služba Moravskoslezského kraje, p.o.

se sídlem Výškovická 2995/40, 700 30 Ostrava

IČO: 48804525

Veřejná zakázka:

„Kybernetická bezpečnost ZZS MSK – Multifaktorová autentizace“

nadlimitní veřejná zakázka na služby zadávaná v otevřeném zadávacím řízení podle § 56 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „ZZVZ“)

PÍSEMNÁ ZPRÁVA ZADAVATELE

dle ust. § 217 ZZVZ

1. Identifikační údaje zadavatele

Identifikace zadavatele je uvedena shora.

2. Předmět veřejné zakázky

Předmětem veřejné zakázky je zavedení opatření, která zajistí zvýšení bezpečnosti všech klíčových informačních systémů zadavatele na legislativou požadovanou úroveň, a to zavedením komplexního systému multifaktorové autentizace napříč všemi systémy provozovanými ZZS MSK.

Veřejná zakázka zahrnuje pořízení a implementaci systému Multifaktorové autentizace, a to:

- zavedení technických prostředků a organizačních opatření pro dosažení multifaktorové autentifikace uživatelů a bezheslového přihlašování (vč. dodávky čipových karet a čteček);
- pořízení prostředků pro vzdálené elektronické podepisování spolu s integrací do systému provozovaných ZZS MSK;
- pořízení podpory dodaného systému multifaktorové autentizace po dobu neurčitou.

Bližší podrobnosti k předmětu plnění jsou uvedeny v zadávací dokumentaci.

3. Cena veřejné zakázky sjednaná ve smlouvě

Zadávací řízení bylo ukončeno před podpisem smlouvy.

4. Druh zadávacího řízení

Veřejná zakázka byla zadávána v otevřeném řízení podle ust. § 56 ZZVZ.

5. Identifikační údaje účastníků zadávacího řízení

Pořadové číslo nabídky	Název účastníka	Sídlo	IČO	Výše nabídkové ceny v Kč bez DPH
1.	Z + M Partner, spol. s r.o.	Valchařská 3261/17, Moravská Ostrava, 702 00 Ostrava	26843935	7.614.450, -
2.	DATASYS s.r.o.	Jeseniova 2829/20, Praha 3, PSČ 13000	61249157	16.379.900, -
3.	Orchitech s.r.o.	Pobřežní 620/3, Karlín, 186 00 Praha 8	28246764	10.768.250, -
4.	J3AG, s.r.o.	Čumpelíkova 1885/11b, Kobylisy, 182 00 Praha 8	03438635	12.594.000, -

6. Označení všech vyloučených účastníků zadávacího řízení s uvedením důvodu jejich vyloučení

Zadavatel vyloučil účastníka **Z + M Partner**, spol. s r.o. v souladu s ust. § 48 odst. 2 písm. a) ZZVZ z následujících důvodů:

Zadavatel přistoupil k vyloučení účastníka Z + M Partner, spol. s r.o. z důvodu, že účastníkem nabízené řešení nesplňuje zadávací podmínky, resp. požadavky stanovené v technické specifikaci.

Požadavek na dodání 350ks bezdrátových čteček kompatibilních se specifikovanými kartami - na základě posouzení dokladů k nabízené čtečce zadavatel dospěl k závěru, že čtečka ACR39U (bez ohledu na to, zda disponuje rozhraním USB-A, nebo USB-C) nesplňuje požadavky zadavatele. Nabízená čtečka neumožňuje bezdrátové čtení a tudíž není dodržena kompatibilita se zadavatelem specifikovanými kartami, které musí mít

bezkontaktní čip splňující minimálně standardy – bezkontaktní FIDO, bezkontaktní NXP, Mifare Desfire EV1 8Kb.

Požadavek na ostrovní systém (on premise), který se instaluje a provozuje přímo na počítačích daného zdravotnického zařízení nebo uživatele - na základě posouzení doložených informací zadavatel dospěl k závěru, že není splněn požadavek na ostrovní systém (on premise). Účastníkem nabízené řešení předpokládá využití HSM jako služby na straně I.CA s certifikáty I.CA; systém tedy není navržen jako ostrovní systém, jelikož vyžaduje pro funkčnost službu externího poskytovatele mimo prostředí zdravotnického zařízení.

Požadavek na HSM moduly jako součást dodávky - na základě posouzení doložených informací zadavatel dospěl k závěru, že součástí dodávky nejsou SAM/HSM moduly, jak je požadováno v technické specifikaci, nýbrž je pouze nabízena externí služba poskytnutí HSM modulů.

Požadavek na schopnost propojit řešení s poskytovatelem služeb vytvářejícím důvěru (TSP) pro vydávání kvalifikovaných certifikátů pro elektronický podpis, resp. elektronickou pečeť vybraným zadavatelem - na základě posouzení doložených informací zadavatel dospěl k závěru, že nabízené řešení umožňuje pouze integraci s externími autoritami I.CA, eIdentity a PostSignum, ale nebyla prokázána možnost instalace a automatizovaná obnova interních certifikátů z doménové CA. Dodavatel dále využitím služby „I.CA remote sign“ omezil výběr „Poskytovatele služeb vytvářejících důvěru (TSP)“ pouze na I.CA a znemožnil tak výběr tohoto poskytovatele zadavatelem, což je v rozporu s technickou specifikací.

Zadavatel vyloučil účastníka **Orchitech s.r.o.** v souladu s ust. § 48 odst. 2 písm. a) ZZVZ z následujících důvodů:

Zadavatel přistoupil k vyloučení účastníka Orchitech s.r.o. z důvodu, že účastníkem nabízené řešení nesplňuje zadávací podmínky, resp. požadavky stanovené v technické specifikaci.

Požadavek na dodání 350ks bezdrátových čteček kompatibilních se specifikovanými kartami - na základě posouzení dokladů k nabízené čtečce zadavatel dospěl k závěru, že čtečka ACR39U (bez ohledu na to, zda disponuje rozhraním USB-A, nebo USB-C) nesplňuje požadavky zadavatele. Nabízená čtečka neumožňuje bezdrátové čtení a tudíž není dodržena kompatibilita se zadavatelem specifikovanými kartami, které musí mít bezkontaktní čip splňující minimálně standardy – bezkontaktní FIDO, bezkontaktní NXP, Mifare Desfire EV1 8Kb.

Požadavek na HSM moduly jako součást dodávky - na základě posouzení doložených informací zadavatel dospěl k závěru, že součástí dodávky nejsou SAM/HSM moduly, jak

je požadováno v technické specifikaci, nýbrž je pouze nabízena externí služba poskytnutí HSM modulů.

Požadavek na ostrovní systém (on premise), který se instaluje a provozuje přímo na počítačích daného zdravotnického zařízení nebo uživatele - na základě posouzení doložených informací zadavatel dospěl k závěru, že není splněn požadavek na ostrovní systém (on premise). Účastníkem nabízené řešení předpokládá využití HSM jako služby na straně I.CA s certifikáty I.CA; systém tedy není navržen jako ostrovní systém, jelikož vyžaduje pro funkčnost službu externího poskytovatele mimo prostředí zdravotnického zařízení.

Požadavek na schopnost propojit řešení s poskytovatelem služeb vytvářejícím důvěru (TSP) pro vydávání kvalifikovaných certifikátů pro elektronický podpis, resp. elektronickou pečeť vybraným zadavatelem - na základě posouzení doložených informací zadavatel dospěl k závěru, že nabízené řešení umožňuje pouze integraci s externími autoritami I.CA, eIdentity a PostSignum. Dodavatel však využitím služby „I.CA remote sign“ omezil výběr „Poskytovatele služeb vytvářejících důvěru (TSP)“ pouze na I.CA a znemožnil tak výběr tohoto poskytovatele zadavatelem, což je v rozporu s technickou specifikací.

7. Označení účastníka, s nímž byla uzavřena smlouva, včetně odůvodnění výběru účastníka

Zadávací řízení bylo ukončeno před podpisem smlouvy.

8. Označení poddodavatelů účastníka podle bodu 7, pokud jsou zadavateli známi:

Zadávací řízení bylo ukončeno před podpisem smlouvy.

9. Odůvodnění zrušení zadávacího řízení

Zadavatel přistoupil ke zrušení zadávacího řízení na veřejnou zakázku v souladu s **ust. § 127 odst. 2 písm. d), e) ZZVZ**, neboť (i) v průběhu zadávacího řízení se vyskytly důvody hodné zvláštního zřetele, včetně důvodů ekonomických, pro které nelze po zadavateli požadovat, aby v zadávacím řízení pokračoval, bez ohledu na to, zda tyto důvody zadavatel způsobil či nikoliv; a (ii) zadavatel neobdržel (resp. neobdrží) dotaci, z níž měla být veřejná zakázka zcela nebo částečně uhrazena.

Zadavatel zahájil zadávací řízení na veřejnou zakázku dne 5. 8. 2025, přičemž v zadávací dokumentaci / v oznámení o zahájení zadávacího řízení ve Věstníku veřejných zakázek uvedl, že veřejná zakázka má být spolufinancována z Národního plánu obnovy (dále jen „NPO“),

registrační číslo projektu CZ.31.2.0/0.0/0.0/23_095/0008751, název „Kybernetická bezpečnost ZZS MSK“.

Zadavatel v průběhu zadávacího řízení na veřejnou zakázku zjistil, že předpokládanou dotaci z NPO, která mu byla přiznána rozhodnutím o poskytnutí dotace ze dne 23. 4. 2025, č.j. MV-28679-10/OFSP-2024, nebude možné za daných okolností čerpat, jelikož:

- zadávací řízení k související veřejné zakázce na SW+HW vybavení bylo zrušeno a v daném čase jej nebude možné opakovat při dodržení stanovených dotačních termínů, přičemž projekt Kybernetická bezpečnost ZZS MSK se jako celek skládá z této a související veřejné zakázky;
- v zadávacím řízení k této veřejné zakázce došlo k neočekávaným průtahům, které souvisí s nutností objasňovat nabídky všech účastníků, přičemž jeden z účastníků podal proti svému vyloučení námitky a teprve ke dni rozhodnutí o zrušení tohoto zadávacího řízení počíná tomuto účastníkovi běžet lhůta pro podání návrhu na přezkum k Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže, což znamená, že zadávací řízení by ani hypoteticky nebylo možné dokončit v první polovině prosince 2026, přičemž zadavatel dosud ani nerozhodl o výběru dodavatele (zejm. kvůli nejjasnostem v technické části nabídek).

I pokud by tedy zadavatel pokračoval v zadávacím řízení a teoreticky by při optimistickém scénáři před vánočními svátky rozhodl o výběru dodavatele a vybraný dodavatel by potvrdil, že je schopen zakázku realizovat ve zkrácené době plnění do 30. 4. 2025 (což by dle zadavatele bylo rizikové a případné prodlení by mohlo zapříčinit krácení/ztrátu dotace), nebylo by možné dotaci čerpat, protože v dotačních termínech nebude zadána/realizována související veřejná zakázka na SW+HW vybavení. Z podmínek realizace projektu č.j. MV- 28679-10/OFSP-2024 ze dne 23. 4. 2025 přitom vyplývá, že konečný příjemce (tedy zadavatel) je povinen realizovat projekt v souladu se schválenou žádostí o finanční podporu vč. právního aktu a podmínek realizace projektu. Z těchto podmínek vyplývá, že v termínu ukončení realizace projektu musí být dosaženo účelu projektu, tj. poskytnutí všech služeb, dodávek a ostatních aktivit souvisejících s projektem, potvrzených v předávacím protokolu nebo datum úhrady poslední dlužné částky dodavatelům (rozhodné je datum, které nastane později).

Zadavatel má za nastalých okolností postaveno najisto, že nebude čerpat dotaci z NPO, která mu byla dle rozhodnutí o poskytnutí dotace ze dne 23. 4. 2025 přiznána ve výši více než 20 mil. Kč bez DPH. Bez spolufinancování z dotace zadavatel nebude schopen veřejnou zakázku v této podobě zadávat opakovaně.

Zároveň neobdržení dotace, z níž měla být veřejná zakázka zcela nebo částečně hrazena je speciálním důvodem pro možné zrušení zadávacího řízení zadavatelem ve smyslu ust. § 127 odst. 2 písm. e) ZZVZ.

10. Soupis osob, u kterých byl zjištěn střet zájmů, a následně přijatých opatření, byli střet zájmů zjištěni:

Střet zájmů nebyl identifikován.

11. Pokud zadavatel nadlimitní veřejnou zakázku nerozdělí na části, uvede zadavatel odůvodnění tohoto postupu:

Zadavatel nepřistoupil k rozdělení předmětu plnění veřejné zakázky z důvodu potřeby zajištění jednotné odpovědnosti v rámci poskytování předmětného plnění a rovněž ucelenosti požadavků na plnění veřejné zakázky. Pokud by jednotlivé části předmětu plnění této veřejné zakázky byly poskytovány různými osobami, hrozí zadavateli organizační rizika, vícenáklady při procesech spojených s koordinací různých dodavatelů a zajištění jejich vzájemné spolupráce, nekompatibilita plnění dodaných různými dodavateli a odpovědnostní rizika.

Nadto zadavatel uvádí, že tato veřejná zakázka je součástí projektu „*Kybernetická bezpečnost ZZS MSK*“, reg. číslo: CZ.31.2.0/0.0/0.0/23_095/0008751, který je realizován prostřednictvím 2 veřejných zakázek (SW+HW vybavení a Multifaktorová autentizace). Zadavatel tedy přistoupil k rozdělení předmětu plnění celého projektu, a to na 2 veřejné zakázky, které jsou zadávány každá samostatně v nadlimitním režimu formou otevřených zadávacích řízení.

12. Odůvodnění stanovení požadavku na prokázání obratu v případě postupu podle ust. § 78 odst. 3 ZZVZ

Zadavatel nestanovil požadavek na prokázání obratu dodavatele.

MT Legal s.r.o., advokátní kancelář
(podepsáno elektronicky)