

Zadavatel:  
**Moravskoslezský kraj**  
se sídlem: Ostrava, 28. října 117, PSČ 702 18  
IČO: 70890692

Veřejná zakázka:  
**„Zajištění dopravní obslužnosti Moravskoslezského kraje – oblast Jablunkovsko -  
Třinecko“**

nadlimitní významná veřejná zakázka na služby zadávaná v otevřeném řízení podle ustanovení § 27 zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů

### ODŮVODNĚNÍ VEŘEJNÉ ZAKÁZKY

podle ust. § 156 zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „ZVZ“)

#### **Odůvodnění účelnosti veřejné zakázky podle § 2 vyhlášky č. 232/2012 Sb.**

Popis změn

a) v popisu potřeb, které mají být splněním veřejné zakázky naplněny,  
b) v popisu předmětu veřejné zakázky,  
c) vzájemného vztahu předmětu veřejné zakázky a potřeb zadavatele,  
d) v předpokládaném termínu splnění veřejné zakázky, oproti skutečnostem uvedeným v předběžném oznámení

Oproti informacím uvedeným v Předběžném oznámení, uveřejněném ve Věstníku veřejných zakázek dne 18. 11. 2014 pod ev.č. VZ 402184 nedošlo k žádným změnám.

V předběžném oznámení byly uvedeny následující informace:

1) Popis potřeb, které mají být splněním veřejné zakázky naplněny:

Usnesením zastupitelstva Objednatele č. 4/381 ze dne 20. 6. 2013 bod 2) schválilo zastupitelstvo Objednatele postup při zajištění dopravní obslužnosti na území Moravskoslezského kraje v návaznosti na otevírání trhu a řešení výběrových řízení na provozovatele veřejných služeb v přepravě cestujících veřejnou linkovou osobní dopravou v budoucím období dle zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů, tj. v režimu tzv. brutto smluv.

2) Popis předmětu veřejné zakázky:

Předmětem této veřejné zakázky je poskytování veřejných služeb v přepravě cestujících veřejnou linkovou osobní dopravou za účelem zajištění dopravní

	<p>obslužnosti Moravskoslezského kraje v oblasti Jablunkovsko a Třinecko po dobu deseti let v rozsahu a za podmínek dále stanovených v zadávací dokumentaci.</p> <p>3) <u>Popis vzájemného vztahu předmětu veřejné zakázky a potřeb zadavatele:</u></p> <p>Realizací veřejné zakázky dojde k naplnění usnesení uvedeného v bodě 1) v oblasti Jablunkovska a Třinecka.</p> <p>4) <u>Předpokládaný termín splnění veřejné zakázky:</u></p> <p>Prosinec 2025.</p>
<p>Popis rizik souvisejících s plněním veřejné zakázky, která zadavatel zohlednil při stanovení zadávacích podmínek. Jde zejména o rizika nerealizace veřejné zakázky, prodlení s plněním veřejné zakázky, snížené kvality plnění, vynaložení dalších finančních nákladů</p>	<p>Zadavatel nejzásadnější rizika související s plněním veřejné zakázky, kterými jsou zejména nezahájení poskytování služby, nevyjetí vozidla či vozidel, nevybírání jízdného dopravcem, apod. zohlednil v rámci nastavení obchodních podmínek pro plnění veřejné zakázky, a to zejména ověřením schopnosti dopravce zahájit poskytování služby v rámci testovacího provozu před vlastním zahájením poskytování služby a dále jednoznačnou specifikací konkrétních povinností dopravce při plnění veřejné zakázky a zajištění neplnění těchto povinností smluvními sankcemi (smluvními pokutami). Řádné splnění závazků dodavatele je dále zajištěno poskytnutím bankovní záruky ve výši 10 mil. Kč po dobu prvních 14 měsíců a pojištěním odpovědnosti dopravce.</p>
<p>Alternativy naplnění potřeby a zdůvodnění zvolené alternativy veřejné zakázky (nepovinný údaj)</p>	<p>Zajištění dopravní obslužnosti Moravskoslezského kraje v oblasti Třinecko - Jablunkovsko by bylo možné zadat rovněž formou nabídkového řízení dle zákona č. 194/2010 Sb., o veřejných službách v přepravě cestujících a o změně dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů, tj. zadáním koncese na služby. Tato varianta zajištění dopravní obslužnosti předmětné oblasti však zadavateli nevyhovuje, neboť není zcela kompatibilní s dlouhodobě budovaným systémem veřejné dopravy v Moravskoslezském kraji (integrováný dopravní systém Moravskoslezského kraje ODIS).</p> <p>Zastupitelstvo zadavatele z výše uvedených důvodů schválilo usnesením č. 4/381 ze dne 20. 6. 2013 bod 2) postup při zajištění dopravní obslužnosti na území Moravskoslezského kraje v návaznosti na otevírání trhu a řešení výběrových řízení na provozovatele veřejných</p>

	služeb v přepravě cestujících veřejnou linkovou osobní dopravou v budoucím období dle zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů.
Do jaké míry ovlivní veřejná zakázka plnění plánovaného cíle (nepovinný údaj)	Dopad veřejné zakázky na plnění cíle je významný. Na základě uzavřené Smlouvy o poskytování veřejných služeb v přepravě cestujících veřejnou linkovou osobní dopravou dojde k naplnění potřeby a cíle zadavatele, a to k zajištění dopravní obslužnosti na území Moravskoslezského kraje, konkrétně v oblasti Třinecko – Jablunkovsko, v následujícím období 10 let.
Další informace odůvodňující účelnost veřejné zakázky	Dne 1. 7. 2010 nabyl účinnosti zákon č. 194/2010 Sb., o veřejných službách v přepravě cestujících a o změně dalších zákonů, kterým je sledována adaptace právního řádu ČR na nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1370/2007 o veřejných službách v přepravě cestujících po železnici a silnici a o zrušení nařízení Rady (EHS) č. 1191/69 a č. 1107/70. Stejně jako předpisy Evropské unie, tak i národní legislativa jednoznačně stanoví, že smlouva o veřejných službách v přepravě cestujících není veřejnoprávní smlouvou, ale zavádí naopak princip regulované soutěže na bázi soukromoprávního smluvního vztahu mezi objednatelům dopravy a dopravcem. Výběrová řízení na dopravce ve veřejné dopravě a uzavírání smluv o veřejných službách v přepravě cestujících musí být uskutečněno v souladu s platnými předpisy nejpozději po ukončení přechodného období, resp. do 3. prosince 2019. Od 4. prosince musí být veřejná doprava provozována již na základě nově uzavřených smluv o veřejných službách v přepravě cestujících. Zadavatel tak realizací veřejné zakázky plní rovněž povinnost vyplývající z výše uvedených právních předpisů.

**Odůvodnění požadavků na technické kvalifikační předpoklady pro plnění veřejné zakázky na služby podle § 3 odst. 2 vyhlášky č. 232/2012 Sb.**

Odůvodnění přiměřenosti požadavků na seznam významných služeb:	Dle odst. 5.4 písm. a) zadávací dokumentace zadavatel požaduje předložení seznamu významných služeb poskytnutých v posledních 3 letech, ze kterého musí vyplývat, že dodavatel v uvedeném období provozoval veřejnou linkovou osobní dopravu ve smyslu ustanovení § 2 odst. 7
--	---

	<p>písm. a) zákona č. 111/1994 Sb., o silniční dopravě, ve znění pozdějších předpisů, v minimálním celkovém rozsahu 1.200.000 km.</p> <p>Požadavek zadavatele na předložení seznamu významných služeb, které dodavatel poskytoval, odpovídá předmětu a rozsahu zadávané veřejné zakázky. Zadavatel nepožaduje k prokázání splnění tohoto kvalifikačního předpokladu prokázání poskytování významných služeb o určitém finančním objemu. Požadavky zadavatele na prokázání kvalifikace tak nepřesahují hranici stanovenou v § 3 vyhlášky pro povinné odůvodnění přiměřenosti požadavků na technické kvalifikační předpoklady.</p>
Odůvodnění přiměřenosti požadavku na předložení seznamu techniků nebo technických útvarů:	Zadavatel splnění tohoto technického kvalifikačního požadavku nepožaduje.
Odůvodnění přiměřenosti požadavku na předložení popisu technického vybavení a opatření používaných dodavatelem k zajištění jakosti a popis zařízení nebo vybavení dodavatele určeného k provádění výzkumu:	Zadavatel splnění tohoto technického kvalifikačního požadavku nepožaduje.
Odůvodnění přiměřenosti požadavku na provedení kontroly výrobní kapacity veřejným zadavatelem nebo jinou osobou jeho jménem, případně provedení kontroly opatření týkajících se zabezpečení jakosti a výzkumu:	Zadavatel splnění tohoto technického kvalifikačního požadavku nepožaduje.
Odůvodnění přiměřenosti požadavku na předložení osvědčení o vzdělání a odborné kvalifikaci dodavatele nebo osob v obdobném postavení a osob odpovědných za poskytování příslušných služeb:	<p>Zadavatel ke splnění tohoto technického kvalifikačního předpokladu požaduje od dodavatele předložit doklady o osvědčení a odborné kvalifikaci osoby na pozici Specialisty pro komunikaci v rámci ODIS s následujícími požadavky na jeho vzdělání a odbornou kvalifikaci:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• minimálně SŠ vzdělání,</li> <li>• konkrétní praktická zkušenost se správou palubních počítačů v oblasti veřejné osobní linkové dopravy po</li> </ul>

	<p>dobu alespoň 1 roku.</p> <p>Požadavky zadavatele na prokázání kvalifikace v tomto případě nepřesahují hranici stanovenou v § 3 vyhlášky pro povinné odůvodnění přiměřenosti požadavků na technické kvalifikační předpoklady.</p>
<p>Odůvodnění přiměřenosti požadavku na předložení přehledu průměrného ročního počtu zaměstnanců dodavatele či jiných osob podílejících se na plnění zakázek podobného charakteru a počtu vedoucích zaměstnanců dodavatele nebo osob v obdobném postavení:</p>	<p>Zadavatel splnění tohoto technického kvalifikačního požadavku nepožaduje.</p>
<p>Odůvodnění přiměřenosti požadavku na předložení přehledu nástrojů či pomůcek, které bude mít dodavatel při plnění veřejné zakázky k dispozici:</p>	<p>Zadavatel splnění tohoto technického kvalifikačního požadavku nepožaduje.</p>

<b>Odůvodnění vymezení obchodních podmínek veřejné zakázky na služby podle § 4 vyhlášky č. 232/2012 Sb.</b>	
<p>Odůvodnění vymezení obchodní podmínky stanoví delší lhůtu splatnosti faktur než 30 dnů</p>	<p>Lhůta splatnosti faktury stanovená zadavatelem v závazném návrhu Smlouvy činí 14 kalendářních dnů. Zadavatel tak nestanovil lhůtu splatnosti faktury delší než 30 dnů – tato obchodní podmínka je zadavatelem nastavena v mezích stanovených vyhláškou.</p>
<p>Odůvodnění vymezení obchodní podmínky stanoví požadavek na pojištění odpovědnosti za škodu způsobenou dodavatelem třetím osobám ve výši přesahující dvojnásobek předpokládané hodnoty veřejné zakázky</p>	<p>Zadavatel požaduje pojištění odpovědnosti za újmu způsobenou cestujícím na životě, zdraví a majetku v přímé souvislosti s poskytováním Služby ve výši nejméně 6.000.000,- Kč na jednoho cestujícího. Zadavatel tak nestanovil požadavek na pojištění odpovědnosti za škodu způsobenou dodavatelem třetím osobám ve výši přesahující dvojnásobek předpokládané hodnoty veřejné zakázky – tato obchodní podmínka je zadavatelem nastavena v mezích stanovených vyhláškou.</p>
<p>Odůvodnění vymezení obchodní podmínky stanoví požadavek bankovní záruky vyšší než je 5 % ceny veřejné zakázky.</p>	<p>Zadavatel požaduje bankovní záruku za poskytování služby dle Smlouvy ve výši 10 mil. Kč. Zadavatel nestanovil požadavek na výši bankovní záruky přesahující 5 % ceny veřejné zakázky – tato obchodní podmínka je zadavatelem nastavena v mezích stanovených vyhláškou.</p>
<p>Odůvodnění vymezení obchodní podmínky</p>	<p>Obchodní podmínky neobsahují požadavek na záruční lhůtu.</p>

stanoví požadavek záruční lhůtu delší než 24 měsíců	
Odůvodnění vymezení obchodní podmínky stanoví smluvní pokutu za prodlení dodavatele vyšší než 0,2 % z předpokládané hodnoty veřejné zakázky za každý den prodlení	<p>Zadavatel ve vzorovém návrhu Smlouvy stanovil k zajištění jednotlivých konkrétně vymezených povinností dopravce řadu smluvních pokut, které jsou vždy stanoveny v přiměřené výši odpovídající důležitosti zajišťované povinnosti, závažnosti jejího případného neplnění či porušení ze strany dopravce a s ohledem na celkový charakter, význam a rozsah celé veřejné zakázky.</p> <p>Žádná z dílčích smluvních pokut vymezených v závazném návrhu Smlouvy nepřesahuje výši 0,2 % z předpokládané hodnoty veřejné zakázky za každý den prodlení. Při souběhu řady jednotlivých porušení povinností dopravcem, které jsou zajištěny smluvní pokutou, může teoreticky dojít k situaci, kdy bude v součtu jednotlivých smluvních pokut překročena výše 0,2 % z předpokládané hodnoty veřejné zakázky za den prodlení. Takovou situaci však lze jen obtížně předjímat a současně by se mělo jednat o zcela výjimečnou a nestandardní situaci.</p>
Odůvodnění vymezení obchodní podmínky stanoví smluvní pokutu za prodlení zadavatele s úhradou faktur vyšší než 0,05 % z dlužné částky za každý den prodlení	Pro případ prodlení s úhradou faktury je sjednán úrok z prodlení ve výši 0,03 % za každý den prodlení – tato obchodní podmínka je zadavatelem stanovena v mezích stanovených vyhláškou.
Odůvodnění vymezení dalších obchodních podmínek	Další obchodní podmínky jsou zadavatelem stanoveny s ohledem na předmět plnění veřejné zakázky a aktuální potřeby zadavatele a jsou přiměřené charakteru, významu a celkovému rozsahu zadávané veřejné zakázky.

Odůvodnění vymezení technických podmínek veřejné zakázky podle § 5 vyhlášky č. 232/2012 Sb.	
Technická podmínka	Odůvodnění technické podmínky
Veškerá vozidla určená uchazečem k zabezpečení dopravní obslužnosti dle uzavřené Smlouvy musí být homologována dle platných předpisů a technických norem Evropské unie a České republiky.	Tato technická podmínka vyplývá z platných a účinných právních předpisů.

<p>Další technické požadavky zadavatele týkající se jednotlivých vozidel a dalších podmínek realizace veřejné zakázky jsou obsaženy zejména v Technických a provozních standardech ODIS (Příloha č. 7 zadávací dokumentace) a dalších přílohách zadávací dokumentace.</p>	<p>Jednotlivé technické požadavky zadavatele souvisí zejména se zavedením integrovaného dopravního systému na celém území Moravskoslezského kraje a jejich cílem je zajistit kompatibilitu při zajišťování dopravní obslužnosti Moravskoslezského kraje různými dopravci zapojenými do integrovaného dopravního systému kraje, poskytování těchto služeb na celém území Moravskoslezského kraje v určitém minimálním standardu komfortu pro cestující bez ohledu na počet dopravců poskytujících tyto služby a umožnit jednotnou správu, organizaci a řízení služby na celém území kraje ze strany zadavatele, resp. jím pověřené osoby (Koordinátora ODIS s.r.o.).</p>
---	---

<b>Odůvodnění stanovení základních a dílčích hodnotících kritérií ve vztahu k potřebám veřejného zadavatele podle § 6 vyhlášky č. 232/2012 Sb.</b>	
<b>Hodnotící kritérium</b>	<b>Odůvodnění</b>
<p>Základním hodnotícím kritériem je v souladu s ustanovením § 78 odst. 1 písm. a) ZVZ ekonomická výhodnost nabídky. V souladu s ustanovením § 78 odst. 4 ZVZ zadavatel v zadávací dokumentaci následující dílčí hodnotící kritéria:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. <b>Nabídková cena (v Kč) – váha 90 %</b></li> <li>2. <b>Technická kritéria nabídky – váha 10 %</b></li> </ol>	<p>Zadavatel zvolil jako základní hodnotící kritérium ekonomickou výhodnost nabídky, v rámci kterého zohlednil některá zadavatelem preferovaná technická kritéria nabídky, konkrétně poměr vozidel na CNG (v % vozového parku), poměr klimatizovaných vozidel (v % vozového parku) a poměr nízkopodlažních vozidel (v % vozového parku). Jedná se o parametry nabídky, které jsou zásadní z hlediska dopadu plnění veřejné zakázky na životní prostředí (poměr vozidel na CNG) a dále vybrané parametry ovlivňující kvalitu poskytované služby a komfort cestujících (poměr klimatizovaných vozidel a poměr nízkopodlažních vozidel v rámci vozového parku).</p>
<b>Odůvodnění přiměřenosti stanovení dílčích hodnotících kritérií</b>	
<b>Způsob hodnocení</b>	<b>Odůvodnění</b>
<p>Viz výše</p>	<p>V souladu s § 6 odst. 2 vyhlášky odůvodní zadavatel stanovení dílčích hodnotících kritérií,</p>

	<p>pokud použije hodnotící kritérium ekonomická výhodnost nabídky a pokud dílčí hodnotící kritérium nabídková cena má nižší váhu než:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a) 60 % u veřejných zakázek na služby, nebo</li> <li>b) 80 % u veřejných zakázek na dodávky a stavební práce.</li> </ul> <p>Zadavatel v případě této veřejné zakázky stanovil váhu dílčího hodnotícího kritéria nabídkové ceny ve výši 90 % - stanovení váhy jednotlivým dílčím hodnotícím kritériím je tak v mezích stanovených vyhláškou.</p>
--	--

<b>Odůvodnění předpokládané hodnoty podle § 7 vyhlášky č. 232/2012 Sb.</b>	
<b>Hodnota</b>	<b>Odůvodnění</b>
759.553.441,40,- Kč	<p>Předpokládaná hodnota veřejné zakázky byla stanovena jako násobek předpokládaného maximálního rozsahu plnění této veřejné zakázky, tj. celkového předpokládaného rozsahu dopravního výkonu zvýšeného o 30 % (stanoveného ve Vozokm za celou dobu plnění veřejné zakázky) a zadavatelem předpokládané ceny za 1 ujetý Vozokm. Zadavatelem předpokládaná cena za 1 ujetý Vozokm vychází z aktuální průměrné ceny dopravního výkonu v dané oblasti.</p>