

Zadavatel:
Moravskoslezský kraj
se sídlem: Ostrava, 28. října 117, PSČ 702 18
IČO: 70890692

Veřejná zakázka:
„Zajištění dopravní obslužnosti Moravskoslezského kraje – oblast Československo“
nadlimitní významná veřejná zakázka na služby zadávaná v otevřeném řízení podle ustanovení § 27 zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů

ODŮVODNĚNÍ VEŘEJNÉ ZAKÁZKY

podle ust. § 156 zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů
(dále jen „ZVZ“)

Odůvodnění účelnosti veřejné zakázky podle § 2 vyhlášky č. 232/2012 Sb.	
Popis změn a) v popisu potřeb, které mají být splněním veřejné zakázky naplněny, b) v popisu předmětu veřejné zakázky, c) vzájemného vztahu předmětu veřejné zakázky a potřeb zadavatele, d) v předpokládaném termínu splnění veřejné zakázky, oproti skutečnostem uvedeným v předběžném oznámení	Oproti informacím uvedeným v Předběžném oznámení, uveřejněném ve Věstníku veřejných zakázek dne 14. 8. 2015 pod ev.č. VZ 520276 nedošlo k žádným změnám. V předběžném oznámení byly uvedeny následující informace: 1) <u>Popis potřeb, které mají být splněním veřejné zakázky naplněny:</u> Usnesením zastupitelstva Objednatele č. 4/381 ze dne 20. 6. 2013 bod 2) schválilo zastupitelstvo Objednatele postup při zajištění dopravní obslužnosti na území Moravskoslezského kraje v návaznosti na otevírání trhu a řešení výběrových řízení na provozovatele veřejných služeb v přepravě cestujících veřejnou linkovou osobní dopravou v budoucím období dle zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů, tj. v režimu tzv. brutto smluv. 2) <u>Popis předmětu veřejné zakázky:</u> Předmětem této veřejné zakázky je poskytování veřejných služeb v přepravě cestujících veřejnou linkovou osobní dopravou za účelem zajištění dopravní

	obslužnosti Moravskoslezského kraje v oblasti Českotěšínsko po dobu deseti dopravních let v rozsahu a za podmínek dále stanovených v zadávací dokumentaci. 3) <u>Popis vzájemného vztahu předmětu veřejné zakázky a potřeb zadavatele:</u> Realizací veřejné zakázky dojde k naplnění usnesení uvedeného v bodě 1) v oblasti Českotěšínska. 4) <u>Předpokládaný termín splnění veřejné zakázky:</u> Prosinec 2026.
Popis rizik souvisejících s plněním veřejné zakázky, která zadavatel zohlednil při stanovení zadávacích podmínek. Jde zejména o rizika nerealizace veřejné zakázky, prodlení s plněním veřejné zakázky, snížené kvality plnění, vynaložení dalších finančních nákladů	Zadavatel nejzásadnější rizika související s plněním veřejné zakázky, kterými jsou zejména nezahájení poskytování služby, nevyjetí vozidla či vozidel, nevybírání jízdného dopravcem, apod. zohlednil v rámci nastavení obchodních podmínek pro plnění veřejné zakázky, a to zejména ověřením schopnosti dopravce zahájit poskytování služby v rámci testovacího provozu před vlastním zahájením poskytování služby a dále jednoznačnou specifikací konkrétních povinností dopravce při plnění veřejné zakázky a zajištění neplnění těchto povinností smluvními sankcemi (smluvními pokutami). Řádné splnění závazků dodavatele je dále zajištěno poskytnutím bankovní záruky ve výši 10 mil. Kč po dobu prvních 14 měsíců a pojištěním odpovědnosti dopravce.
Alternativy naplnění potřeby a zdůvodnění zvolené alternativy veřejné zakázky (nepovinný údaj)	Zajištění dopravní obslužnosti Moravskoslezského kraje v oblasti Českotěšínsko by bylo možné zadat rovněž formou nabídkového řízení dle zákona č. 194/2010 Sb., o veřejných službách v přepravě cestujících a o změně dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů, tj. zadáním koncese na služby. Tato varianta zajištění dopravní obslužnosti předmětné oblasti však zadavateli nevyhovuje, neboť není zcela kompatibilní s dlouhodobě budovaným systémem veřejné dopravy v Moravskoslezském kraji (integrovaný dopravní systém Moravskoslezského kraje ODIS). Zastupitelstvo zadavatele z výše uvedených důvodů schválilo usnesením č. 4/381 ze dne 20. 6. 2013 bod 2) postup při zajištění dopravní obslužnosti na území Moravskoslezského kraje v návaznosti na otevírání trhu a řešení výběrových řízení na provozovatele veřejných služeb v přepravě cestujících veřejnou linkovou osobní

	dopravou v budoucím období dle zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů.
Do jaké míry ovlivní veřejná zakázka plnění plánovaného cíle (nepovinný údaj)	Dopad veřejné zakázky na plnění cíle je významný. Na základě uzavřené Smlouvy o poskytování veřejných služeb v přepravě cestujících veřejnou linkovou osobní dopravou dojde k naplnění potřeby a cíle zadavatele, a to k zajištění dopravní obslužnosti na území Moravskoslezského kraje, konkrétně v oblasti Českotěšínsko, v následujícím období 10 let.
Další informace odůvodňující účelnost veřejné zakázky	Dne 1. 7. 2010 nabyl účinnosti zákon č. 194/2010 Sb., o veřejných službách v přepravě cestujících a o změně dalších zákonů, kterým je sledována adaptace právního řádu ČR na nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1370/2007 o veřejných službách v přepravě cestujících po železnici a silnici a o zrušení nařízení Rady (EHS) č. 1191/69 a č. 1107/70. Stejně jako předpisy Evropské unie, tak i národní legislativa jednoznačně stanoví, že smlouva o veřejných službách v přepravě cestujících není veřejnoprávní smlouvou, ale zavádí naopak princip regulované soutěže na bázi soukromoprávního smluvního vztahu mezi objednatelem dopravy a dopravcem. Výběrová řízení na dopravce ve veřejné dopravě a uzavírání smluv o veřejných službách v přepravě cestujících musí být uskutečněno v souladu s platnými předpisy nejpozději po ukončení přechodného období, resp. do 3. prosince 2019. Od 4. prosince musí být veřejná doprava provozována již na základě nově uzavřených smluv o veřejných službách v přepravě cestujících. Zadavatel tak realizací veřejné zakázky plní rovněž povinnost vyplývající z výše uvedených právních předpisů.

Odůvodnění požadavků na technické kvalifikační předpoklady pro plnění veřejné zakázky na služby podle § 3 odst. 2 vyhlášky č. 232/2012 Sb.	
Odůvodnění přiměřenosti požadavků na seznam významných služeb:	Dle odst. 5.4 písm. a) zadávací dokumentace zadavatel požaduje předložení seznamu významných služeb poskytnutých v posledních 3 letech, ze kterého musí vyplývat, že dodavatel v uvedeném období provozoval veřejnou linkovou osobní dopravu ve smyslu ustanovení § 2 odst. 7 písm. a) zákona č. 111/1994 Sb., o silniční dopravě, ve znění pozdějších předpisů,

	v minimálním celkovém rozsahu 1.200.000 km. Požadavek zadavatele na předložení seznamu významných služeb, které dodavatel poskytoval, odpovídá předmětu a rozsahu zadávané veřejné zakázky. Zadavatel nepožaduje k prokázání splnění tohoto kvalifikačního předpokladu prokázání poskytování významných služeb o určitém finančním objemu. Požadavky zadavatele na prokázání kvalifikace tak nepřesahují hranici stanovenou v § 3 vyhlášky pro povinné odůvodnění přiměřenosti požadavků na technické kvalifikační předpoklady.
Odůvodnění přiměřenosti požadavku na předložení seznamu techniků nebo technických útvarů:	Zadavatel splnění tohoto technického kvalifikačního požadavku nepožaduje.
Odůvodnění přiměřenosti požadavku na předložení popisu technického vybavení a opatření používaných dodavatelem k zajištění jakosti a popis zařízení nebo vybavení dodavatele určeného k provádění výzkumu:	Zadavatel splnění tohoto technického kvalifikačního požadavku nepožaduje.
Odůvodnění přiměřenosti požadavku na provedení kontroly výrobní kapacity veřejným zadavatelem nebo jinou osobou jeho jménem, případně provedení kontroly opatření týkajících se zabezpečení jakosti a výzkumu:	Zadavatel splnění tohoto technického kvalifikačního požadavku nepožaduje.
Odůvodnění přiměřenosti požadavku na předložení osvědčení o vzdělání a odborné kvalifikaci dodavatele nebo osob v obdobném postavení a osob odpovědných za poskytování příslušných služeb:	Zadavatel ke splnění tohoto technického kvalifikačního předpokladu požaduje od dodavatele předložit doklady o osvědčení a odborné kvalifikaci osoby na pozici Specialisty pro komunikaci v rámci ODIS s následujícími požadavky na jeho vzdělání a odbornou kvalifikaci: • minimálně SŠ vzdělání s maturitou, • konkrétní praktická zkušenost se správou palubních počítačů v oblasti veřejné osobní linkové dopravy po dobu alespoň 1 roku. Požadavky zadavatele na prokázání kvalifikace v tomto případě nepřesahují

	hranici stanovenou v § 3 vyhlášky pro povinné odůvodnění přiměřenosti požadavků na technické kvalifikační předpoklady.
Odůvodnění přiměřenosti požadavku na předložení přehledu průměrného ročního počtu zaměstnanců dodavatele či jiných osob podílejících se na plnění zakázek podobného charakteru a počtu vedoucích zaměstnanců dodavatele nebo osob v obdobném postavení:	Zadavatel splnění tohoto technického kvalifikačního požadavku nepožaduje.
Odůvodnění přiměřenosti požadavku na předložení přehledu nástrojů či pomůcek, které bude mít dodavatel při plnění veřejné zakázky k dispozici:	Zadavatel splnění tohoto technického kvalifikačního požadavku nepožaduje.

Odůvodnění vymezení obchodních podmínek veřejné zakázky na služby podle § 4 vyhlášky č. 232/2012 Sb.	
Odůvodnění vymezení obchodní podmínky stanovící delší lhůtu splatnosti faktur než 30 dnů	Lhůta splatnosti faktury stanovená zadavatelem v závazném návrhu Smlouvy činí 14 kalendářních dnů. Zadavatel tak nestanovil lhůtu splatnosti faktury delší než 30 dnů – tato obchodní podmínka je zadavatelem nastavena v mezích stanovených vyhláškou.
Odůvodnění vymezení obchodní podmínky stanovící požadavek na pojištění odpovědnosti za škodu způsobenou dodavatelem třetím osobám ve výši přesahující dvojnásobek předpokládané hodnoty veřejné zakázky	Zadavatel požaduje pojištění odpovědnosti za škodu způsobenou Dodavatelem třetí osobě s limitem pojistného plnění minimálně ve výši 6.000.000,- Kč. Zadavatel tak nestanovil požadavek na pojištění odpovědnosti za škodu způsobenou dodavatelem třetím osobám ve výši přesahující dvojnásobek předpokládané hodnoty veřejné zakázky – tato obchodní podmínka je zadavatelem nastavena v mezích stanovených vyhláškou.
Odůvodnění vymezení obchodní podmínky stanovící požadavek bankovní záruky vyšší než je 5 % ceny veřejné zakázky.	Zadavatel požaduje bankovní záruku za poskytování služby dle Smlouvy ve výši 10 mil. Kč. Zadavatel nestanovil požadavek na výši bankovní záruky přesahující 5 % ceny veřejné zakázky – tato obchodní podmínka je zadavatelem nastavena v mezích stanovených vyhláškou.
Odůvodnění vymezení obchodní podmínky stanovící požadavek záruční lhůtu delší než 24 měsíců	Obchodní podmínky neobsahují požadavek na záruční lhůtu.
Odůvodnění vymezení	Zadavatel ve vzorovém návrhu Smlouvy stanovil k zajištění

obchodní podmínky stanovící smluvní pokutu za prodlení dodavatele vyšší než 0,2 % z předpokládané hodnoty veřejné zakázky za každý den prodlení	jednotlivých konkrétně vymezených povinností dopravce řadu smluvních pokut, které jsou vždy stanoveny v přiměřené výši odpovídající důležitosti zajišťované povinnosti, závažnosti jejího případného neplnění či porušení ze strany dopravce a s ohledem na celkový charakter, význam a rozsah celé veřejné zakázky. Žádná z dílčích smluvních pokut vymezených v závazném návrhu Smlouvy nepřesahuje výši 0,2 % z předpokládané hodnoty veřejné zakázky za každý den prodlení. Při souběhu řady jednotlivých porušení povinností dopravcem, které jsou zajištěny smluvní pokutou, může teoreticky dojít k situaci, kdy bude v součtu jednotlivých smluvních pokut překročena výše 0,2 % z předpokládané hodnoty veřejné zakázky za den prodlení. Takovou situaci však lze jen obtížně předjímat a současně by se mělo jednat o zcela výjimečnou a nestandardní situaci.
Odůvodnění vymezení obchodní podmínky stanovící smluvní pokutu za prodlení zadavatele s úhradou faktur vyšší než 0,05 % z dlužné částky za každý den prodlení	Pro případ prodlení s úhradou faktury je sjednán úrok z prodlení ve výši 0,03 % za každý den prodlení – tato obchodní podmínka je zadavatelem stanovena v mezích stanovených vyhláškou.
Odůvodnění vymezení dalších obchodních podmínek	Další obchodní podmínky jsou zadavatelem stanoveny s ohledem na předmět plnění veřejné zakázky a aktuální potřeby zadavatele a jsou přiměřené charakteru, významu a celkovému rozsahu zadávané veřejné zakázky.

Odůvodnění vymezení technických podmínek veřejné zakázky podle § 5 vyhlášky č. 232/2012 Sb.	
Technická podmínka	Odůvodnění technické podmínky
Veškerá vozidla určená uchazečem k zabezpečení dopravní obslužnosti dle uzavřené Smlouvy musí být homologována dle platných předpisů a technických norem Evropské unie a České republiky.	Tato technická podmínka vyplývá z platných a účinných právních předpisů.
Další technické požadavky zadavatele týkající se jednotlivých vozidel a dalších podmínek realizace veřejné zakázky jsou	Jednotlivé technické požadavky zadavatele souvisí zejména se zavedením integrovaného dopravního systému na celém území

obsaženy zejména v Technických a provozních standardech ODIS (Příloha č. 7 zadávací dokumentace) a dalších přílohách zadávací dokumentace.	Moravskoslezského kraje a jejich cílem je zajistit kompatibilitu při zajišťování dopravní obslužnosti Moravskoslezského kraje různými dopravci zapojenými do integrovaného dopravního systému kraje, poskytování těchto služeb na celém území Moravskoslezského kraje v určitém minimálním standardu komfortu pro cestující bez ohledu na počet dopravců poskytujících tyto služby a umožnit jednotnou správu, organizaci a řízení služby na celém území kraje ze strany zadavatele, resp. jím pověřené osoby (Koordinátora ODIS s.r.o.).
--	---

Odůvodnění stanovení základních a dílčích hodnotících kritérií ve vztahu k potřebám veřejného zadavatele podle § 6 vyhlášky č. 232/2012 Sb.	
Hodnotící kritérium	Odůvodnění
Základním hodnotícím kritériem je v souladu s ustanovením § 78 odst. 1 písm. a) ZVZ ekonomická výhodnost nabídky. V souladu s ustanovením § 78 odst. 4 ZVZ zadavatel vymežil v zadávací dokumentaci následující dílčí hodnotící kritéria: Nabídková cena (v Kč) – váha 90 % Technická kritéria nabídky – váha 10 %	Zadavatel zvolil jako základní hodnotící kritérium ekonomickou výhodnost nabídky, v rámci kterého zohlednil některá zadavatelem preferovaná technická kritéria nabídky, konkrétně poměr vozidel na CNG (v % vozového parku), poměr klimatizovaných vozidel (v % vozového parku) a poměr nízkopodlažních vozidel (v % vozového parku). Jedná se o parametry nabídky, které jsou zásadní z hlediska dopadu plnění veřejné zakázky na životní prostředí (poměr vozidel na CNG) a dále vybrané parametry ovlivňující kvalitu poskytované služby a komfort cestujících (poměr klimatizovaných vozidel a poměr nízkopodlažních vozidel v rámci vozového parku).
Odůvodnění přiměřenosti stanovení dílčích hodnotících kritérií	
Způsob hodnocení	Odůvodnění
Viz výše	V souladu s § 6 odst. 2 vyhlášky odůvodní zadavatel stanovení dílčích hodnotících kritérií, pokud použije hodnotící kritérium ekonomická výhodnost nabídky a pokud dílčí hodnotící kritérium nabídková cena má nižší váhu než: 60 % u veřejných zakázek na služby, nebo

	b) 80 % u veřejných zakázek na dodávky a stavební práce. Zadavatel v případě této veřejné zakázky stanovil váhu dílčího hodnotícího kritéria nabídkové ceny ve výši 90 % - stanovení váhy jednotlivým dílčím hodnotícím kritériím je tak v mezích stanovených vyhláškou.
--	--

Odůvodnění předpokládané hodnoty podle § 7 vyhlášky č. 232/2012 Sb.	
Hodnota	Odůvodnění
1.162.575.635,91 Kč	Předpokládaná hodnota veřejné zakázky byla stanovena jako násobek předpokládaného maximálního rozsahu plnění této veřejné zakázky, tj. celkového předpokládaného rozsahu dopravního výkonu zvýšeného o 30 % (stanoveného ve Vozokm za celou dobu plnění veřejné zakázky) a zadavatelem předpokládané ceny za 1 ujetý Vozokm. Zadavatelem předpokládaná cena za 1 ujetý Vozokm vychází z aktuální průměrné ceny dopravního výkonu v dané oblasti.